

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN 2022

AYUNTAMIENTO



**Ecatepec
de Morelos**



ÍNDICE

1. Presentación.....	3
2. Marco Jurídico	5
3. Objetivos del Programa Anual de Evaluación 2022.....	6
4. Glosario de términos	7
5. Consideraciones generales del Programa Anual de Evaluación	10
6. Sujetos evaluados	12
7. Programas Presupuestarios a evaluarse.....	13
8. Cronograma de trabajo para la evaluación.....	14
9. Difusión de los resultados de la evaluación.....	15
10. Seguimiento a los resultados de la evaluación.....	16



1. Presentación

En concordancia con lo establecido en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los gobiernos municipales del Estado de México, instrumentan acciones orientadas a la consolidación del Presupuesto Basado en Resultados (PbR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED), para que los recursos económicos que ejerzan, se administren con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, en cumplimiento a los objetivos de los programas a los que estén destinados, en apego a lo que establece el artículo 129 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México.

La legislación del Estado de México y Municipios, establece en sus diversos ordenamientos, la obligación de que las administraciones públicas municipales articulen sus acciones gubernamentales a través de la elaboración de planes y programas, asegurando el cumplimiento de las metas de actividad e indicadores comprometidos.

El Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios, considera el planteamiento de la problemática con base en la realidad objetiva, los indicadores estratégicos, la proyección genérica de los objetivos para la estructuración de planes, programas y acciones que regirán el ejercicio de sus funciones públicas, así como su control y evaluación.

El Plan de Desarrollo Municipal de Ecatepec de Morelos 2022-2024, tiene el propósito de perfilar a la Administración Pública Municipal hacia un Gobierno de Resultados, cuyas acciones puedan evaluarse en un entorno de transparencia, que se traduzca en una gestión gubernamental que mida sus logros y alcances mediante procesos de evaluación, sustentados en indicadores.

Los programas y la asignación de recursos deberán guardar relación con los objetivos, metas y prioridades de los planes y programas y la evaluación de su ejecución.

Es responsabilidad de UIPPE, en coordinación con la Tesorería Municipal, cumplir y hacer cumplir las disposiciones en materia de evaluación del gasto público, estableciendo las medidas para su correcta aplicación, así como determinar normas y procedimientos administrativos tendientes a llevar a cabo un mejor control del gasto público estatal.

La Contraloría Interna Municipal, es la responsable de verificar el cumplimiento de las obligaciones derivadas de las disposiciones en materia de planeación, programación, presupuestación y evaluación, por parte de las dependencias y organismos auxiliares, de la Administración Pública Municipal.

La evaluación de las acciones encaminadas a conocer la operación y resultados de los programas y proyectos municipales tiene la finalidad de identificar problemas en la implementación de Programas presupuestarios (Pp), y en su caso, reorientar y reforzar las Políticas Públicas Municipales.



El objetivo fundamental es lograr el monitoreo y evaluación de los Programas Presupuestarios que conforman el Presupuesto Municipal, que se cumpla el fin de la Presupuestación Basada en Resultados y se consolide el Sistema de Evaluación del Desempeño.

Derivado de lo anterior se presenta el Programa Anual de Evaluación 2022 de Ecatepec de Morelos, en él se establece los programas municipales que se van a evaluar este año y que tienen un impacto directo en la población; la metodología de evaluación y las fechas de cada etapa de esta, a fin de determinar el desempeño alcanzado.

Es importante destacar la coparticipación de la ciudadanía en la formulación de políticas públicas municipales, su monitoreo y evaluación permanente, buscando el desarrollo integral, pero, sobre todo, estableciendo los mecanismos para incrementar el acceso a los programas y elevar la calidad de los mismos.



2. Marco Jurídico

Con fundamento en lo establecido en los artículos 26 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 61 numeral II inciso c), 71 y 79 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 85 y 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 129 y 139 fracción 1, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 2, 3, 15, 31 fracciones XXI y XXXVI, 48 fracciones III, VII, XII Bis, XIII, XVI, y XVII, 49, de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México; artículos 1, fracciones I, II y IV; 7, 19, 36, 37 y 38 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios; artículos 1, del Reglamento de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios; 285, 293, 294, 295, 327, 327-A y 327-D, del Código Financiero del Estado de México y Municipios y de las disposiciones establecidas en la Gaceta del Gobierno 72, del jueves 14 de octubre de 2021, se integra el Programa Anual de Evaluación para el Ejercicio Fiscal 2022 de los Programas Presupuestarios del Gobierno Municipal de Ecatepec de Morelos, México.



3. Objetivos del Programa Anual de Evaluación 2022

Los objetivos principales del Programa Anual de Evaluación son:

- a)** Establecer los programas presupuestarios sujetos a evaluación, los tipos de evaluaciones y el calendario de ejecución de las evaluaciones.
- b)** Vincular el calendario de ejecución de las evaluaciones con las actividades del proceso presupuestario.
- c)** Articular los resultados de las evaluaciones de los programas presupuestarios como elemento relevante del Presupuesto Basado en Resultados (PbR), así como emitir y difundir los resultados de la evaluación a través de la verificación y seguimiento al cumplimiento de las metas y objetivos.



4. Glosario de términos

Para los efectos del presente documento las definiciones previstas en el artículo 4 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental serán aplicables al presente programa. Adicionalmente a dicho artículo, se entenderá por:

- a) **Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM):** Son los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas derivado de la realización de la evaluación, las cuales pueden ser atendidas para la mejora de los programas con base en las recomendaciones y sugerencias señaladas por el evaluador a fin de contribuir a la mejora de los programas presupuestarios.
- b) **Contraloría:** A la Contraloría Interna Municipal de Ecatepec de Morelos.
- c) **Convenio:** Al "Convenio para la mejora del Desempeño y Resultados Gubernamentales" que suscribirán la UIPPE y la Contraloría con los sujetos evaluados, donde se plasman las obligaciones y responsabilidades para mejorar el desempeño y resultados gubernamentales; éste se redactará en forma de programa de trabajo, indicando actividades, fechas y responsables.
- d) **Dependencias Administrativas:** A las que se refieren en el apartado correspondiente del Bando Municipal de Ecatepec de Morelos, Estado de México, 2022.
- e) **Evaluación:** Al proceso y análisis que tiene como finalidad determinar el grado de eficacia, eficiencia, calidad, resultados e impacto con que han sido empleados los recursos destinados a alcanzar los objetivos previstos, posibilitando la determinación de las desviaciones y la adopción de medidas correctivas que garanticen el cumplimiento adecuado de las metas, de conformidad con lo señalado en el artículo 10 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios;
- f) **Evaluación de Diseño:** Analiza sistemáticamente el diseño y desempeño global de los programas, para mejorar su gestión y medir el logro de sus resultados con base en la matriz de indicadores.
- g) **Evaluación de Procesos:** Analiza mediante trabajo de campo, si el programa lleva a cabo sus procesos operativos de manera eficaz y eficiente, y si contribuye al mejoramiento de la gestión.
- h) **Evaluación de Consistencia y Resultados:** Analiza el diseño, operación y medición de los resultados de un programa presupuestario de manera general, identificando áreas de mejora en cualquiera de los aspectos analizados.



- i) **Evaluación Estratégica del Desempeño Institucional:** Las evaluaciones que se aplican a un programa o conjunto de programas entorno a las estrategias, políticas e instituciones.
- j) **Evaluación de Impacto:** Identifica el cambio en los indicadores a nivel de resultados, atribuible a la ejecución del programa presupuestario.
- k) **Evaluación Específica:** Aquellas evaluaciones no comprendidas en los lineamientos y que se realizarán mediante trabajo de administración y/o de campo.
- l) **Lineamientos:** A los "Lineamientos Generales para la Evaluación de Programas Presupuestarios Municipales" publicados en la Gaceta de Gobierno del Estado de México, no. 72 del 14 de octubre de 2021 y que son de observancia general para los 125 municipios de la entidad, emitidos dentro del Sistema de Coordinación Hacendaria del Estado de México con sus Municipios, constituidos en la Comisión Temática en Materia de Planeación, Programación, Presupuestación, Contabilidad Gubernamental, Transparencia y Evaluación Municipal.
- m) **Indicadores:** Herramienta que nos permite monitorear y conocer el resultado de las acciones emprendidas respecto a los objetivos o metas planteadas por la Administración Municipal y que se encuentran vinculados a los Programas Presupuestarios.
- n) **MML:** A la Metodología del Marco Lógico; herramienta para la elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados, que se basa en la estructuración y solución de problemas para presentar de forma sistemática y lógica los objetivos de un programa y de sus relaciones de causalidad, a través de la elaboración del árbol del problema y de objetivos, del que se obtienen las actividades, los componentes, el propósito y el fin, así como los indicadores asociados a cada uno de sus niveles, sus respectivas metas, medios de verificación y supuestos.
- o) **MIR:** A la Matriz de Indicadores para Resultados; herramienta de planeación estratégica que en forma resumida, sencilla y armónica establece con claridad los objetivos de un programa y su alineación con aquellos de la planeación estatal y sectorial; incorpora los indicadores que miden los objetivos y resultados esperados; identifica los medios para obtener y verificar la información de los indicadores; describe los bienes y servicios a la sociedad, así como las actividades e insumos para producirlos; e incluye supuestos sobre los riesgos y contingencias que pueden afectar el desempeño del programa.



- p) Objetivo estratégico:** Elemento de planeación estratégica del Presupuesto Basado en Resultados elaborado por los sujetos evaluados que permiten alinear los objetivos de los Programas Presupuestarios con los objetivos y estrategias del Plan de Desarrollo Municipal vigente y sus programas.
- q) PAE:** Al Programa Anual de Evaluación del ejercicio fiscal correspondiente.
- r) PbR:** Presupuesto Basado en Resultados.
- s) Proceso presupuestario:** Al conjunto de actividades que comprende la planeación, programación, presupuestación, ejercicio, control, seguimiento, evaluación y rendición de cuentas, de los programas presupuestarios.
- t) Programa presupuestario (Pp):** Al conjunto de acciones sistematizadas dirigidas a atender un problema vinculado a la población que operan los sujetos evaluados, identificando los bienes y servicios mediante los cuales logra su objetivo, así como a sus beneficiarios;
- u) SED:** Al Sistema de Evaluación del Desempeño, a que hace referencia el artículo 327 y 327-A del Código Financiero del Estado de México y Municipios; que permite evaluar el desempeño gubernamental en la ejecución de políticas públicas, para mejorar la toma de decisiones, mediante el monitoreo y seguimiento de los indicadores estratégicos y de gestión.
- v) Sujetos evaluados:** A las dependencias administrativas, los organismos descentralizados y órgano autónomos que ejecuten Programas Presupuestarios y que serán el objeto de la evaluación.
- w) Tesorería:** A la Tesorería Municipal.
- x) TdR:** A los términos de referencia que definen los objetivos, las características y los aspectos metodológicos con que se realizarán las evaluaciones.
- y) La UIPPE:** A la Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación del H. Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, la cual es la unidad administrativa que desarrolla las funciones referenciadas en el artículo 19 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios.



5. Consideraciones generales del Programa Anual de Evaluación

- **5.1.** La Tesorería, la Contraloría Interna Municipal y la UIPPE en el ámbito de sus competencias y su coordinación respectivas, determinarán la realización de evaluaciones a programas y acciones municipales adicionales a las que están determinadas en este PAE, éstas tendrán el mismo tratamiento que las establecidas en el presente programa.
- **5.2.** De conformidad con la cláusula décima tercera de los lineamientos, las evaluaciones se llevarán a cabo por la UIPPE; o a través de personas físicas y morales especializadas y con experiencia probada en la materia que corresponda evaluar, que cumplan con los requisitos de independencia, imparcialidad, transparencia y los demás que se establezcan en las disposiciones aplicables; con cargo al presupuesto del sujeto evaluado responsable del Programa Presupuestario a evaluar, previa autorización de la UIPPE en coordinación con la Tesorería. Cuando sea necesaria la contratación de evaluadores externos, deberán cumplir además de lo establecido en la Ley de Contratación Pública del Estado de México, con las disposiciones municipales en la materia. Para la organización y contratación de las evaluaciones se atenderá la cláusula vigésima segunda de los lineamientos.
- **5.3.** Los sujetos evaluados, en coordinación con la UIPPE, coordinarán la contratación, operación y supervisión de las evaluaciones, considerando el marco normativo vigente en la materia.
- **5.4.** Para las evaluaciones de los programas presupuestarios, los sujetos evaluados deberán elaborar en coordinación con la UIPPE, los términos de referencia respectivos, conforme a las características particulares de cada evaluación e incluirán el objetivo de la evaluación, los alcances, metodología; perfil del equipo evaluador y productos esperados, podrán basarse en los Modelos de Términos de Referencia que emita la Secretaría de Finanzas o el Gobierno Federal.
- **5.5.** Para el caso de las Evaluaciones de Impacto, los sujetos evaluados deberán aplicar la metodología de los Criterios Generales para el Análisis de Factibilidad de Evaluaciones de Impacto a los Programas Presupuestarios del Gobierno del Estado de México, emitidos por la Secretaría de Finanzas y deberán sujetarse al resultado sobre la factibilidad que se establezca. La factibilidad de las Evaluaciones de Impacto determinará las modificaciones al calendario del PAE, así como las adecuaciones pertinentes sobre los sujetos a evaluar, a los programas presupuestarios y las fechas en que deberán llevarse a cabo dichas evaluaciones.
- **5.6.** Los tipos de evaluaciones que se realizan están sustentados en la cláusula décimo segunda de los lineamientos.
- **5.7.** La evaluación se realizará conforme a los estándares normativos establecidos en los capítulos V, VI, VII y VIII de los lineamientos.
- **5.8.** Los programas presupuestarios sujetos a evaluación pueden tener un alcance en su presupuesto, metas y/o indicadores, mismos que se evaluarán considerando como base la Metodología del Marco Lógico.



- **5.9.** La UIPPE, será la encargada de realizar la coordinación de la evaluación verificando que se cumpla lo establecido en el PAE.
- **5.10.** En caso de no presentar el informe de la evaluación, durante 2 periodos, se considerarán dichas evaluaciones como no realizadas y se aplicarán las sanciones a que se refiere en los lineamientos.



6. Sujetos evaluados

Las dependencias y organismos municipales que serán objeto de evaluación en el marco de este Programa Anual de Evaluación 2022 son:

6.1. Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos.

- a) Dirección de Protección Civil y Bomberos.
- b) Dirección de Seguridad Pública y Tránsito.



7. Programas Presupuestarios a evaluarse

7.1. El presente programa de evaluación es de orden general, podrá ser actualizado de forma periódica de acuerdo con las exigencias y dinámicas de la administración pública municipal.

No.	Programa Presupuestario	Proyecto Presupuestario	Dependencia ejecutora	Tipo de Evaluación	Periodo de Evaluación
1	01070201 Protección civil	010702010202 Identificación, sistematización y atlas de riesgos	Dirección de Protección Civil y Bomberos	Evaluación Intermedia de Consistencia de Resultados	abril / julio
2	01070101 Seguridad Pública	010701010103 Formación profesional especializada para servidores públicos de instituciones de seguridad pública	Dirección de Seguridad Pública y Tránsito	Evaluación Intermedia de Consistencia de Resultados	abril / julio



8. Cronograma de trabajo para la evaluación

Para llevar a cabo las evaluaciones señaladas en el numeral anterior se establece el siguiente cronograma de ejecución.

Proyecto Presupuestario	Actividad	Periodo
010702010202 Identificación, sistematización y atlas de riesgos	Reunión para presentar la metodología de la evaluación.	4 de mayo de 2022
	Recopilación, acopio de la información y trabajo de gabinete.	Del 5 de mayo al 31 de mayo de 2022
	Entrega final del Informe de Evaluación conforme a los términos de referencia	15 de julio de 2022

Proyecto Presupuestario	Actividad	Periodo
010701010103 Formación profesional especializada para servidores públicos de instituciones de seguridad pública	Reunión para presentar la metodología de la evaluación.	4 de mayo de 2022
	Recopilación, acopio de la información y trabajo de gabinete.	Del 5 de mayo al 30 de junio de 2022
	Entrega final del Informe de Evaluación conforme a los términos de referencia	15 de julio de 2022

Es importante destacar que las fechas que se establecen son fechas probables de entrega, éstas pueden variar dada la propia dinámica de la administración pública municipal.



9. Difusión de los resultados de la evaluación

9.1. Los sujetos evaluados en coordinación con la UIPPE, darán a conocer de forma permanente, a través de la página de internet del municipio, en un lugar visible y de fácil acceso, los documentos y resultados de las evaluaciones del PAE, aplicadas a los programas presupuestarios que ejecutan, a más tardar 30 días hábiles después de la conclusión de las mismas.

9.2. Las áreas administrativas podrán realizar evaluaciones complementarias, de acuerdo con sus funciones y naturaleza, con la finalidad de evaluar su desempeño y mejorar su gestión, atendiendo lo siguiente: notificar por escrito a la Tesorería, Contraloría Interna Municipal y a la UIPPE la propuesta de evaluación y los TdR para su análisis y factibilidad.



10. Seguimiento a los resultados de la evaluación

10.1. Los sujetos evaluados deberán atender los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM), que surjan como resultado de las evaluaciones practicadas mediante la celebración de un "Convenio para la mejora del Desempeño y Resultados Gubernamentales", que firmarán conjuntamente la UIPPE en coordinación con la Tesorería y la Contraloría Interna Municipal, de conformidad a lo establecido en los lineamientos y normatividad aplicable.

10.2. La UIPPE, como dependencia responsable de realizar las tareas de monitoreo, tendrá la responsabilidad de dar seguimiento de manera periódica el cumplimiento del "Convenio para la mejora del Desempeño y Resultados Gubernamentales", de manera coordinada con la Contraloría Municipal.

El Programa Anual de Evaluación para el Ejercicio Fiscal 2022 del Municipio de Ecatepec de Morelos, México de los Programas Presupuestarios entra en vigor a partir del 30 de abril de 2022. Dado en la cabecera municipal de Ecatepec de Morelos, México, a los 22 días del mes de abril de 2022.